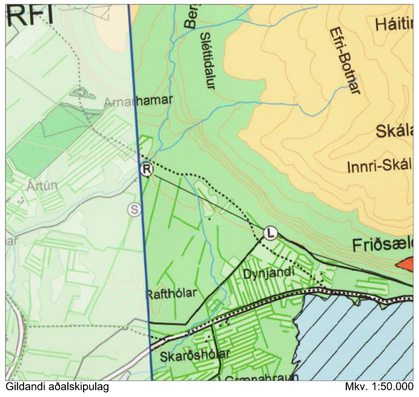
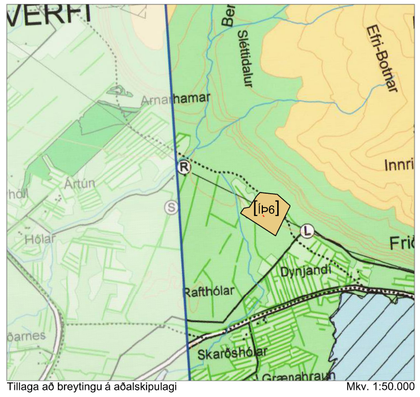
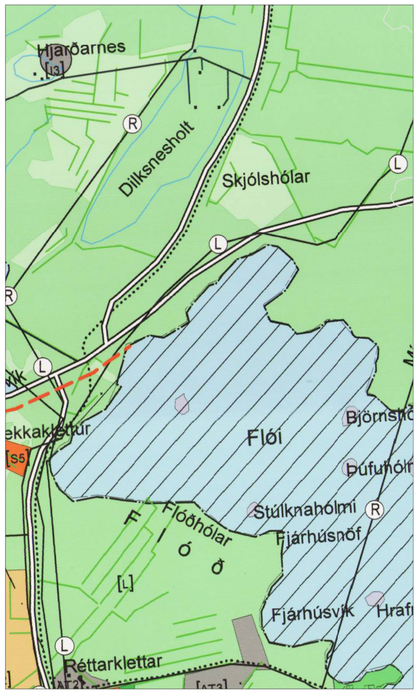


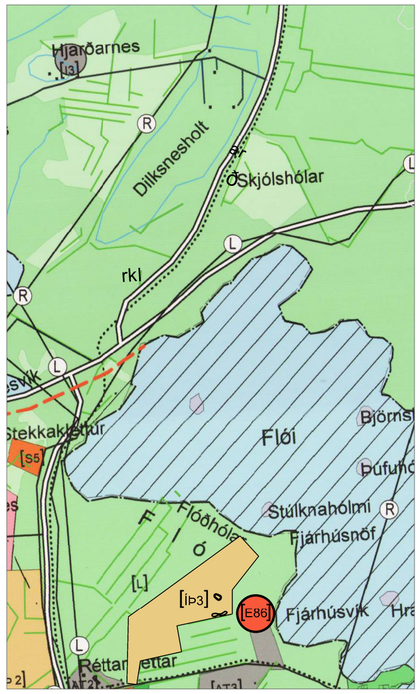
Gildandi aðalskipulag Mkv. 1:50.000



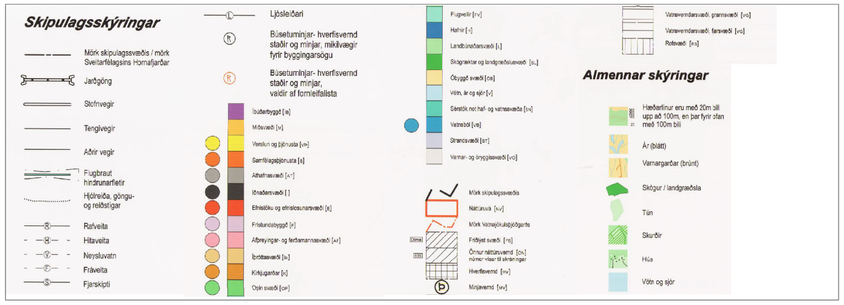
Tillaga að breytingu á aðalskipulagi Mkv. 1:50.000



Gildandi aðalskipulag Mkv. 1:15.000



Tillaga að breytingu á aðalskipulagi Mkv. 1:15.000



ALMENNT

Um er að ræða breytingu á aðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjarðar 2012-2030, skv. 1. mgr. 36. gr. skipulagslaga nr. 123/2010. Aðalskipulag Sveitarfélagsins Hornafjarðar 2012-2030 var samþykkt í bæjarstjórn þann 3. apríl 2014 og staðfest af Skipulagsstofnun þann 18. september 2014. Breyting er gerð á þremur svæðum:

- Skotæfingasvæði – svæði skilgreint fyrir starfsemina við Gjótbrú
- Mótocross-svæði - fært norðar frá íbúðabyggð og að Flóðhólum
- Gamalt efnistökusvæði í Fjárhúsvík - skilgreint á uppdrætti og skv. flokki 3 í aðalskipulagi

Samhliða aðalskipulagsbreytingunni eru auglýstar deiliskipulagsáætlanir fyrir skotæfingasvæðið og mótocross- svæðið. Ekki verður gert deiliskipulag fyrir efnistökusvæðið þar sem hún er skilgreind í flokk 3 samkvæmt gildandi aðalskipulagi. Settir verða skilmálar um umfang, frágang og umhverfisáhrif í þessari breytingu sem svo færist inn í greinargerð aðalskipulagsins.

FORSENDUR OG MARKMIÐ SKIPULAGSGERÐAR

Unnið hefur verið að því í samvinnu við íþróttafélög í sveitarfélaginu sem stunda mótorcross og skotæfingar, að finna svæði sem henta til iðkunnar þessara íþrótta. Markmið með gerð nýrra íþróttasvæða er að efla íþróttastarf í sveitarfélaginu og tryggja fjölbreytni og möguleika til skipulegra æfinga.

Gert er ráð fyrir mótocross-braut rétt norðan við bæinn við Flóðhóla. Mótocross-brautin fellur undir tl. 11.1 í 1. viðauka laga nr. 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum og er í B- flokki og því tilkynningarskyld framkvæmd til Skipulagsstofnunar. Á svæðinu verður gert ráð fyrir klúbbhúsi, bilastæðum og mótocross-braut.

Efnistökusvæði í Fjárhúsvík hefur verið nýtt til grjótnáms í nokkurn tíma. Það stendur nú opið og ófrágengið og var fellt út úr aðalskipulagi við síðustu endurskoðun. Markmið með opnun námunnar er að tryggja aðgengi að gróti vegna viðhalds við sjóvarnargarða og að gengið verði frá námusvæðinu að efnistöku lokinni. Gert er ráð fyrir efnistöku grjóts við Fjárhúsvík í landi sveitarfélagins. Gert er ráð fyrir að taka efni allt að 49.990 m^3. Framkvæmdin fellur því undir lög nr. 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum n.t.t. 1. viðauka, tl. 2.04, flokk C.

STAÐHÆTTIR

Efnistökusvæðið er við Fjárhúsvík og er gömul og ófrágengin náma. Hún er staðsett nyrst á skilgreindu athafnasvæði (AT3). Svæði fyrir mótocross-braut er staðsett rétt norðvestan við efnistökusvæðið, á landbúnaðarsvæði sem er nýtt til beitar fyrir hesta. Skotæfingasvæðið liggur um 10 km fyrir norðan Höfn svæðið er skilgreint sem landbúnaðarland í aðalskipulagi og hluti af túnum er nýttur.

TENGSL VIÐ AÐRAR ÁÆTLANIR

Í Landsskipulagsstefnu 2015-2026 er sett fram stefna um skipulagsgerð sveitarfélaga m.a. er fjallað um landbúnaðarland. Eftirfarandi kemur fram í stefnunni og verður horft til þess við deiliskipulagsgerðina:

„2.3.1 Skipulag landbúnaðarlands

Í aðalskipulagi byggist skipulagsákvarðanir um ráðstöfun lands í dreifbýli til landbúnaðar og annarrar nýtingar á flokkun landbúnaðarlands. Landi sem hentar vel til ræktunar verði almennt ekki ráðstafað til annarra nota með óafturkræfum hætti. Val á svæðum til skógræktar og stefna um þau taki mið af því að skógrækt falli vel að landi og að eftir því sem við á séu samþætt sjónarmið skógræktar, annars landbúnaðar og útivistar. Flokkun landbúnaðarlands, landslagsgreining og vistgerðaflokkun verði lögð til grundvallar skipulagsákvörðunum um landbúnaðarland.“

Ekki er búið að flokka landbúnaðarland í sveitarfélaginu en slíkt er fyrirhugað við næstu heildar endurskoðun aðalskipulags. Umrædd svæði sem breyta á landnotkun á eru ekki notuð til ræktunar né talin ákjósanleg til þess.

Ekki er í gildi deiliskipulag á svæðunum. En til er samþykkt deiliskipulag sem er suðaustan við mótocross-svæðið. Deiliskipulagið var samþykkt þann 01.04.2004. Tekið er tillit til afmörkunar þess deiliskipulags.

STEFNA Í GILDANDI AÐALSKIPULAGI

Í aðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjarðar segir um stefnu varðandi útivist og íþróttir: *„Stefna skipulagsins er að skilgreina fjölbreytt opin svæði á Höfn og tryggja aðgang íbúa og gesta að náttúrulegu umhverfi byggðarinnar og svara þörf fyrir skipulögð svæði til margvíslegra skilgreindra athafna, íþrótta og leikja.“*

Í aðalskipulagi segir um efnistöku og efnislosun m.a.: *„Í mótun skipulags skal skilgreina eins og kostur er námur, stærð þeirra og umfang. Huga skal að möguleikum til að fækka og/eða sameina efnistökusvæði og marka stefnu um frágang þeirra. Mörg og fjölbreytt efnistökusvæði eru nauðsynleg sveitarfélaginu vegna lengdar vegakerfisins innan þess, mikilvægra varnarvirkja við fallvötn og strendur og annarrar fyrirhugaðrar mannvirkjagerðar.“*

Í kafla 20 um efnistöku- og efnislosunarsvæði segir m.a. að *„Sveitarfélagið hefur það að stefnu að nýta jarðefni í sveitarfélaginu til mannvirkjagerðar, en með þeim skilmálum að huga þurfi að umhverfisáhrifum þeirra.“* Þar segir einnig: *Til þess að gefa skýrt yfirlit um þær kvaðir sem gilda um efnistöku og efnislosun í sveitarfélaginu er námum skipað í 5 flokka og um þá gilda mismunandi skilmálar.* Umrædd efnistaka fellur í flokk 3 skv. aðalskipulagi þar sem stærðarmörk eru 10.001-49.990 m^3. *„Hægt að veita framkvæmdaleyfi byggt á stefnumörkun aðalskipulags, enda komi þar fram stærð námu, staðsetning, tegund efnis.“*

BREYTING Á AÐALSKIPULAGI

Breytingin á aðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjarðar felur í sér breytta landnotkun þriggja svæða. Afmarkað verður nýtt íþróttasvæði fyrir skotæfingasvæði við Gjótbrú sem fær númerið Íþ 6 og svæði fyrir mótocross, Íþ 3 verður fært til norðurs upp að efnistökusvæðinu við Fjárhúsvík. Landnotkun fyrir gamalt efnistökusvæði E 86 við Fjárhúsvík verður afmarkað og svæðið sett í flokk 3 skv. skilgreiningu í aðalskipulagi.

Svæðin verða afmörkuð á uppdráttum og umfjöllun um þau bætt inn í greinargerð aðalskipulagsins í kafla 20 *Efnistöku- og efnislosunarsvæði (E)* og í kafla 23 *Íþróttasvæði (Íþ)*. Íþróttasvæðin eru skilgreind sem landbúnaðarsvæði í gildandi aðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjarðar 2012-2030. Efnistökusvæðið liggur á mörkum athafnasvæðis og landbúnaðarsvæðis.

Þar sem svæðin liggja á landbúnaðarsvæði þá þarf að leita samþykkis ráðherra fyrir breytingu á landnotkun á landbúnaðarsvæði sem er 5 ha eða stærra, skv. 6. gr. jarðalaga nr. 81/2004. Óskað verður eftir leyfi ráðherra vegna aðalskipulagsbreytingarinnar.

BREYTINGAR Á UPPDRÁTTUM

Nýtt íþróttasvæði Íþ 6 fyrir skotæfingasvæði, verður merkt inn á skipulagsuppdrátt Nes – Lón.
Svæði fyrir mótocross-braut Íþ 3 verður fært norðar frá núverandi stað, að Flóðhólum á þéttbýlisuppdrætti.
Efnistökusvæði, E 86 verður merkt með hringtákni á þéttbýlisuppdrætti.

BREYTINGAR Í GREINARGERÐ

Kafli 20, tafla 20.2 Efnistöku- og efnislosunarsvæðið á Höfn

Við töflu bætist við eftirfarandi:

E nr.	Staðsetning	Stærð /flokkur
E 86	Fjárhúsvík – Grjótnám – sprengt úr klöpp – hringtákn – efni nýtt m.a. í sjóvarnargarða - samhliða efnistöku á svæðinu fer fram landmótun á landinu og gengið verður frá svæðinu að efnistöku lokinni - ~1 ha	3

Kafli 23, tafla 23.1 Íþróttasvæði á Höfn og í Nesjum

Við töflu verður bætt við skotæfingasvæði við Grjótbrú Íþ 6, ásamt því að lýsing á svæði Íþ 3 mótocross-braut breytist lítillega.

Íþ nr.	Svæði	Lýsing
Íþ 3	Mótocross-braut við Flóðhóla	Skipulögð akstursbraut og aðstaða vegna hennar, ekki heimilt að reisa varanlegar byggingar. 8,6 ha. Uppbygging skv. deiliskipulagi.
Íþ 6	Skotæfingasvæði við Grjótbrú	Skipulagt skotæfingasvæði og aðstaða vegna þess, ekki heimilt að reisa varanlegar byggingar. 16 ha. Uppbygging skv. deiliskipulagi.

UMHVERFISMAT

SKILGREINING OG MAT Á UMHVERFISÁHRIFUM

Umhverfisskýrsla er unnin skv. lögum um umhverfismat áætlana nr. 105/2006. Stuðst var við leiðbeiningar Skipulagsstofnunar, annars vegar um umhverfismat áætlana og hins vegar um flokkun umhverfisþátta, viðmið, einkenni og vægi umhverfisáhrifa. Við matið verður notast við þá skilgreiningu á vægi áhrifa sem fram kemur í leiðbeiningum Skipulagsstofnunar um flokkun umhverfisþátta, viðmið, einkenni og vægi áhrifa. Gerð er grein fyrir þeim umhverfisþáttum sem líklegir eru til að verða fyrir áhrifum af breyttri stefnu. Þeir umhverfisþættir sem fjallað er um eru; grunnvatn, náttúrminjar og landslag, menningarminjar og heilsa og öryggi.

Umhverfisþáttur	Stefnuskjöl
Náttúruminjar og landslag	Lög um náttúruvernd nr. 60/2013 Velferð til framtíðar: Sjálfbær þróun í íslensku samfélagi – stefnumörkun til 2020 Náttúruminjaskrá – Austurland
Menningarminjar	Lög nr. 80/2012 um menningarminjar
Heilsa, öryggi	Lög nr. 7/1998 um hollustuhætti og mengunarvarnir Velferð til framtíðar: Sjálfbær þróun í íslensku samfélagi – stefnumörkun til 2020 Reglugerð um hávaða nr. 724/2008
Samfélag	Velferð til framtíðar: Sjálfbær þróun í íslensku samfélagi – stefnumörkun til 2020 Aðalskipulag Hornafjarðar 2012-2030

VALKOSTIR

Ef ekkert er að hafst við að færa mótocross-braut sem er svokallaður núll kostur munu íbúar verða fyrir áframhaldandi ónæði vegna hávaðamengunar frá núverandi staðsetningu. Sá valkostur sem varð fyrir valin er aðgengilegur yngir iðkenndum mótocross þ.e.a.s. þau geta gengið á æfingar einnig er hægt að nýta landslagið á svæðinu til að draga úr hljóðmengun. Sveitarfélagið á ekki mikið land innan marka þess en umrætt svæði er í eigu sveitarfélagsins.

Við greiningu á staðsetningu fyrir skotsvæðið voru fjórir valkostir skoðaðir upphaflega. Í umhverfisskýrslunni eru aðeins bornir saman núllkostur og valinn kostur þar sem aðrir kostir töldust ekki raunhæfir t.d. vegna eignarhalds og lélegra samgöngutenginga .Núll kostur er að ekkert svæði verði skilgreint fyrir skotæfingar. Slíkt er ekki í samræmi við stefnu í aðalskipulagi: lögð sé áhersla á að efla íþróttastarf í Hornafirði og standast kröfur um að gerðir séu góðir leikvangar svo fólk geti stundað skipulagðar íþróttir á óruggan hátt. Núllkostur getur einnig haft neikvæð áhrif á öryggi og heilsu fólk ef aðrir óskilgreindir staðir þar sem ekkert eftirlit er verði nýttir til skotæfinga.

UMHVERFISÞÆTTIR SEM AÐALSKIPULAGSBREYTINGIN GETUR HAFT ÁHRIF Á

	Valkostir	Náttúra og landslag	Menningarminjar	Heilsa & öryggi	Samfélag
MÓTOCROSS-SVÆÐI	**Núll – gildandi skipulag** Svæði innri íbúðarbyggð	Engin röskun á mýju landi.	Engin röskun á minjum.	Viðvarandi ónæði á íbúðarsvæðum vegna hávaðamengunar, sem er yfir leyfilegum mörkum.	Ósamræmi við stefnu aðalskipulags um eflingu íþróttastarfs.
	Breytt skipulag Flóðhólar	Liggur nálægt Skarðsfirði, sem er á Náttúruminjaskrá. Nálægð mótocross-brautar við Skarðsfjörð er ekki talin hafa áhrif á minjagildi fjöru, grunnsævi, eyja og skerja né fuglalíf. Gætt skal að því að halda raski í lágmarki. Áhrif á búsetusvæði fugla talin óviss.	Fornminjar nr. P4 eru innan skipulagssvæðisins og þarf að raska minjunum. Haft verður samband við Minjastofun Íslands til að fá leyfi til að raska minjum.	Svæðið býður upp á greitt aðgengi yngri iðkennda að svæðinu frá þéttbýlinu. Landslagið vel til þess fallið að draga úr hljóðmengun. Sökum eðli starfsemi skapast af henni hávaðaraun, áhrifin eru metin lítil sé mótvægisaðgerðum fylgt.	Komið til móts við uppbyggingu og eflingu íþróttastarfs í sveitarfélaginu skv. stefnu í aðalskipulagi.
SKOTSVÆÐI	**Núll– gildandi skipulag** Ekkert skotæfingasvæði	Engin röskun á landslagi eða náttúru.	Engin áhrif.	Getur leitt af sér að skotæfingar fari fram á ósamþykktum svæðum þar sem ekki hefur verið gætt að öryggisráðstöfunum né hljóðvörn.	Ósamræmi við stefnu aðalskipulags um eflingu íþróttastarfs.
	Breytt skipulag Gjótbrú, skilgreint svæði fyrir skotæfingar	Landið er þegar raskað eftir beit. Engin röskun verður á áhugaverðum jarðmyndunum, mýrlendi né vötnum. Áhrif á búsetusvæði fugla talin óviss.	Minjum á svæðinu verður ekki raskað þar sem þær eru ekki innan framkvæmdasvæðis.	Gott aðgengi er að svæðinu og það er í hæfilegri fjarlægð frá þéttbýlinu. Svæðið býður upp á landmótun með mónum. Sökum eðli starfsemi skapast af henni hávaðaraun, áhrifin eru metin lítil sé mótvægisaðgerðum fylgt.	Komið til móts við uppbyggingu og eflingu íþróttastarfs í sveitarfélaginu skv. stefnu í aðalskipulagi.

Áhrif	
	Jákvæð áhrif
	Neikvæð áhrif
	Engin eða lítil
	Óviss áhrif

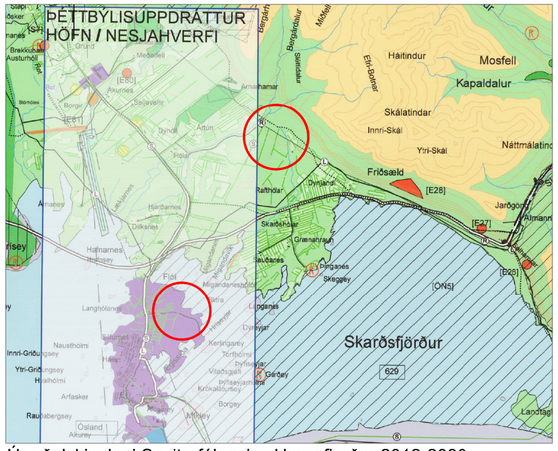
NIÐURSTAÐA SVEITARSTJÓRNAR

Niðurstaða umhverfismats sýnir að áhrif aðalskipulagsbreytingarinnar á tvo af fjórum umhverfisþáttum eru lítil eða engin.

Áhrif á náttúrufar og landslag eru talin lítil eða engin. Tryggja skal með skilmálum í deiliskipulagi fyrir mótocross svæðið að raski verði haldið í lágmarki til að varðveita sem best svæði á náttúruminjaskrá og að fjöruborði verði ekki raskað. Fuglafræðingur mun skoða svæðin áður en deiliskipulagsáætlanir verða samþykktar. Fuglafræðingurinn telur líklegt að fuglarnir finni sér annan stað til að verpa á, þar sem svæðin í kringum skotæfingasvæðið og mótocross-brautina eru álíka. Á þessu stigi eru áhrif óviss á fuglalíf.

Áhrif á menningarminjar eru talin engin eða óviss þar sem ekki liggur fyrir álit Minnjastofnunar Íslands um varðveislugildi einstakra minja.

Áhrif á heilsu og öryggi eru talin lítil eða engin vegna hljóðmengunar frá mótocross-braut og skotæfingasvæði ef farið er eftir leiðbeiningum varðandi mótvægisaðgerðir sem mælt er með í skýrslu EFLU verkfræðistofu *Aksturs- og skotæfingasvæði á Höfn – Hljóðvistargreinagerð,* dagsetta júní 2016. Hljóðskýrsla er sem viðauki við aðalskipulagsbreytinguna.



Úr aðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjarðar 2012-2030

Aðalskipulagsbreyting þessi sem auglýst hefur verið samkvæmt 31. gr. skipulagslaga nr. 123/2010, var auglýst frá og með _____ til og með _____
og var samþykkt í sveitarstjórn Sveitarfélagsins Hornafjarðar þann _____

Aðalskipulagsbreyting þessi var staðfest að Skipulagsstofnun þann _____

_____

_____

Auglýsing um gildistöku birtist í B-deild Stjórnartíðinda þann _____ nr. _____

Aðalskipulag Hornafjarðar 2012-2030 - breyting

Tillaga að breytingu á aðalskipulagi			V01
Skipulagsteikning.dgn	Mælikvarði 1:15.000 / 1:50.000	Blaðstærð A2	Teikning nr. 001
Unnið fyrir Sveitarfélagið Hornafjörð		Dags. 03.04.2017	Teiknað af ÞRS

EFLA VERKFRÆÐISTOFA